IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (nr 143)**
- **Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (nr 175)**

z dnia 7 marca 2023 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (nr 143)

Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (nr 175)

7 marca 2023 r.

Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi, obradujące pod przewodnictwem posła **Roberta Telusa (PiS)**, przewodniczącego Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi, rozpatrzyły:

– rządowy dokument „Sprawozdanie o pomocy publicznej udzielonej w sektorze rolnictwa lub rybołówstwa w Rzeczypospolitej Polskiej w 2021 r.” (druk nr 2922).

W posiedzeniu udział wzięli: **Krzysztof Ciecióra** podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Marzanna Lipińska** p.o. wicedyrektor Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Wsi Najwyższej Izby Kontroli, **Wiesław Domian** prezes Warmińsko-Mazurskiego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych w Olsztynie, **Szymon Ponitka** prezes Okręgu nr 3 Korony Młodych we Wrocławiu, **Maciej Wieprzkowicz** przedstawiciel Krajowej Grupy Spożywczej SA, **Grzegorz Anczewski** doradca w Krajowej Radzie Izb Rolniczych, **Katarzyna Capecka** przedstawicielka Polskiego Związku Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Jolanta Boratyn-Dąbkowska**, **Paulina Gontarz**, **Dariusz Myrcha**, **Jolanta Ostrowska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Witam państwa posłów. Witam przewodniczącego Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, pana Marka Sawickiego. Dziękuję za pozwolenie przeprowadzenia posiedzenia dwóch Komisji. Witam państwa posłów. Witam pana ministra Krzysztofa Cieciórę oraz pozostałych zaproszonych gości.

Stwierdzam kworum.

Porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie rządowego dokumentu „Sprawozdanie o pomocy publicznej udzielonej w sektorze rolnictwa lub rybołówstwa w Rzeczypospolitej Polskiej w 2021 r.” (druk nr 2922). Jeżeli nie usłyszę sprzeciwu, uznam, że Komisje przyjmują zaproponowany porządek dzienny. Sprzeciwu nie słyszę.

Przystępujemy do realizacji porządku dziennego. Do prezentowania stanowiska rządu w toku prac parlamentarnych Rada Ministrów upoważniła ministra rolnictwa i rozwoju wsi. Proszę pana ministra o zabranie głosu.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Krzysztof Ciecióra:

Szanowni panowie przewodniczący, Wysokie Komisje, obowiązek przedłożenia „Sprawozdania o pomocy publicznej udzielonej w sektorze rolnictwa lub rybołówstwa w Rzeczypospolitej Polskiej” stanowi wykonanie przepisów o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, zgodnie z którymi minister właściwy do spraw rolnictwa na podstawie sprawozdań i informacji opracowuje i przedstawia sprawozdanie zawierające wyniki monitorowania pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie w roku poprzednim, w szczególności dane dotyczące wielkości, formy przeznaczenia pomocy

publicznej, a także oceny skutków udzielonej pomocy w sferze konkurencji. Sprawozdanie zawiera dane pochodzące ze sprawozdań o pomocy udzielonej w 2021 r. oraz informacji przekazywanych przez podmioty udzielające pomocy publicznej, między innymi prezesów agencji wykonawczych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, prezesa Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz prezesów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, dyrektorów izb administracji skarbowej i naczelników urzędów skarbowych oraz naczelników urzędów celno-skarbowych, wójtów gmin, burmistrzów, prezydentów miast, a także samego ministra rolnictwa i rozwoju wsi.

Pomoc publiczna w sektorze rolnictwa lub rybołówstwa w 2021 r. była udzielana w formie dotacji, ulg i zwolnień podatkowych, pożyczek i kredytów udzielanych na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku, poręczeń i gwarancji udzielanych na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku, dopłat do oprocentowania kredytów bankowych, zaniechania poboru podatku, odroczenia terminu jego zapłaty, rozłożenia na raty podatku lub zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę oraz umorzenia zaległości podatkowej lub odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej, umorzenia lub zaniechania poboru należności lub odraczania albo rozkładania na raty płatności i należności stanowiących środki publiczne, a także zbycia lub oddania do korzystania mienia będącego własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku.

Pomocy de minimis w 2021 r. w sektorze rolnictwa udzielono w wysokości 79 mln 769 000 tys. Oznaczało to wykorzystanie na dzień 29 listopada 2021 r. 100% limitu skumulowanej kwoty pomocy de minimis określonej dla sektora rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej w wysokości 295 mln 932 tys. euro na trzy lata podatkowe. W formule pomocy de minimis w rolnictwie udzielane są między innymi dopłaty do kwalifikowanego materiału siewnego, pożyczki dla producentów świń na spłatę zobowiązań cywilnoprawnych, kredyty klęskowe na wznowienie produkcji, kredyty na zakupy ziemi, kredyty na ponowne uruchomienie produkcji świń po zaprzestaniu produkcji w związku z ASF, ulgi w podatku od czynności cywilnoprawnych, ulga w podatku rolnym z tytułu nabycia gruntów rolnych.

W 2021 r. udzielono pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury w wysokości 106 757 euro. Jednocześnie w 2021 r. nie udzielono pomocy publicznej w ramach wyłączeń grupowych na podstawie rozporządzenia Komisji nr 1388/2014 z grudnia 2014 r.

Poza pomocą de minimis w 2021 r. udzielono pomocy publicznej w sektorze rolnictwa w kwocie prawie 3 mld 770 mln zł. W ramach zgłoszonych lub notyfikowanych Komisji Europejskiej programów wsparcie to dotyczyło między innymi dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich oraz częściowego dofinansowania odszkodowań wypłacanych producentom rolnym w związku z suszą w kwocie 549 tys. zł. Ponadto były to: program dofinansowania zwalczania chorób zakaźnych zwierząt realizowany przez ministra rolnictwa i rozwoju wsi, program pomocy finansowej na wyrównanie kwoty obniżonego dochodu uzyskanej przez producentów świń ze sprzedaży świń utrzymywanych na obszarze objętym restrykcjami w związku ze zwalczaniem ASF, zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego w produkcji rolnej z uwzględnieniem stawki minimalnej określonej w dyrektywie 23/96/WE. Tutaj była największa kwota – wynosząca 1 mld 151 mln zł.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Dziękuję bardzo.

Otwieram dyskusję. Proszę bardzo. Kto z państwa posłów chciałby zabrać głos? Tak myślałem. Pan poseł Plocke. Bardzo proszę.

Poseł Kazimierz Plocke (KO):

Dobrze pan przewodniczący myślał. Wysokie Komisje, panie ministrze, chciałbym dowiedzieć się kilku rzeczy. Nie wiem, czy to, że rok później mamy analizę dokumentu, jest

stałą praktyką, ale analizujemy sprawozdanie z działalności za 2021 r. Nie oczekuję odpowiedzi, jest to uwaga ogólna. Chciałbym natomiast zapytać o trzy kwestie.

Jeżeli chodzi o podatek rolny, jest tu kwota 146 mln zł w 2001 r. jako ulga inwestycyjna. Czy pan minister mógłby powiedzieć, dlaczego jest to tak znaczna kwota w stosunku do całości zebranego podatku rolnego w Polsce? Jakie to były ulgi i na jakie inwestycje?

Kolejna sprawa. Bodajże kilkadziesiąt milionów, 34 mln zł wynosiła pomoc dla posiadaczy chryzantem. Czy pan minister mógłby przybliżyć, dlaczego tak się stało, że tylko ci, którzy zajmowali się tą działalnością, otrzymali taką pomoc?

Wreszcie sprawa, która dotyczy realizacji programu operacyjnego „Rybactwo i morze" na lata 2014–2020. Czy pan minister mógłby przybliżyć, jaki jest stan realizacji programu? Czy zapisane środki zostaną wykorzystane do końca perspektywy finansowej? Gdzie ewentualnie są działania, które należałoby przyspieszyć? Na jednym z ostatnich posiedzeń Komisji pytaliśmy o realizację postulatu środowiska wędkarskiego, jeżeli chodzi o pomoc finansową z tytułu zakazu połowu dorsza przez to środowisko. Na jakim etapie na dzisiaj jest realizacja porozumienia, które było zawarte pomiędzy ministerstwem a środowiskiem?

To tyle. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Dziękuję bardzo.

Czy jeszcze ktoś z państwa posłów? A z państwa gości? Bardzo proszę. Nie widzę. Panie ministrze, bardzo proszę o udzielenie odpowiedzi na pytania.

Podsekretarz stanu w MRiRW Krzysztof Ciecióra:

Jeżeli chodzi o pierwsze pytanie, wyższa stawka wynika z dużego zainteresowania ulgą podatkową dla gospodarstw, które inwestowały w fotowaltaikę i modernizację gospodarstw w kierunku energooszczędności. Ogólna kwota sięgnęła tutaj 25% całego podatku rolnego w tym zakresie. Wynika to z trendów, które były w ostatnich latach, z transformacji, inwestycji w fotowoltaikę głównie w gospodarstwach rolnych.

Drugie pytanie. Czy mógłbym prosić o powtórzenie drugiego pytania?

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Panie ministrze, bardzo proszę.

Poseł Kazimierz Plocke (KO):

Chodziło o pomoc dla posiadaczy chryzantem.

Podsekretarz stanu w MRiRW Krzysztof Ciecióra:

Pani dyrektor, jeżeli można.

Zastępca dyrektora Departamentu Budżetu Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi Aleksandra Szelągowska:

Dziękuję bardzo.

Program dotyczący wypłacenia producentom rolnym odszkodowań z tytułu braku wstępu na cmentarze w roku 2020 został zrealizowany w tymże roku 2020, natomiast w roku 2021 mieliśmy do czynienia tylko z odwołaniami. Dlatego kwota 34 tys. zł to w praktyce ostatnia kwota, która została wypłacona dla dziewięciu podmiotów z tytułu braku płatności, odrzuconych płatności przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w 2020 r. Sądownie podmioty ubiegały się o pomoc. Pomoc ta była przydzielona i wypłacona w 2021 r. jako absolutne zamknięcie programu chryzantem covidowych z roku 2020.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Dziękuję bardzo.

Podsekretarz stanu w MRiRW Krzysztof Ciecióra:

Trzecie pytania pana ministra, pana posła. Jeżeli chodzi o program operacyjny „Rybactwo i morze" z kończącej się perspektywy, jesteśmy na etapie wydatkowania ostatnich pieniędzy, które zostały nam na samym końcu. Według mojej aktualnej wiedzy, na kilka dni wstecz, w zasadzie większość pieniędzy zostanie uruchomiona i rozdysponowana

w najbliższym czasie, między innymi 20 mln zł zaległego tymczasowego wstrzymania działalności połowowej. Będziemy to uruchamiać w tym miesiącu. Znaczna część środków, które były niewykorzystane do tej pory, została przesunięta na pomoc głównie rybakom morskim i dla akwakultury w ramach tzw. mechanizmu wojennego. W zeszłym roku wypłaciliśmy 180 mln zł pomocy wojennej w wyniku konsekwencji, jakie dotknęły środowisko po wybuchu wojny na Ukrainie. W tym roku ponawiamy tę pomoc. Będzie to kolejna kwota, chyba 150 tys. zł, która będzie skierowana do rybaków morskich i akwakultury celem wsparcia ich w okresie, w jakim obecnie się znajdujemy. Będzie to oznaczało w zasadzie wyczerpanie wszystkich środków operacyjnych ze starej perspektywy. Trochę bardziej szczegółowo będę o tym mówić jutro na forum Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Dziękuję bardzo.

Panie pośle, czy wystarczy taka odpowiedź?

Poseł Kazimierz Plocke (KO):

Chciałbym jeszcze dopytać o lokalne grupy rybackie, czy ich finansowanie nie zagraża ich bytowi w przyszłości.

Podsekretarz stanu w MRiRW Krzysztof Ciecióra:

Zmienia się perspektywa. Oznacza to, że również grupy rybackie, podobnie jak wiele innych działań, będą musiały przejść ponowną analizę. Będziemy musieli stworzyć nowy nabór na działanie lokalnych grup rybackich w następnej perspektywie. Będziemy oceniać dotychczasowe dokonania, jak również środowisko, w jakim grupy działają, czyli poziom rybackości. Jest to przed nami. Na pewno będziemy to robić w tym roku. Oczywiście są zabezpieczone środki na ten cel. Jest to chyba 67 mln euro w nowej perspektywie.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Dziękuję bardzo.

Czy ktoś z państwa chciałby jeszcze zabrać głos? Nie widzę. Zamykam dyskusję.

Przypominam, że nasze dzisiejsze prace muszą być zakończone konkluzją o przyjęciu bądź odrzuceniu rozpatrywanego dokumentu. Zgłaszam wniosek o przyjęcie dokumentu z druku nr 2922. Czy jest sprzeciw? Nie słyszę. Stwierdzam, że Komisje przyjęły wniosek.

Pozostał nam wybór posła sprawozdawcy. Pan przewodniczący, bardzo proszę.

Poseł Marek Sawicki (KP):

Zgłaszam pana posła przewodniczącego Jerzego Maternę.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Jerzy Materna (PiS):

Tak, wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Robert Telus (PiS):

Czy są inne propozycje? Nie widzę, nie słyszę. Stwierdzam, że Komisje wybrały na posła sprawozdawcę pana posła Jerzego Maternę.

Na tym zakończyliśmy posiedzenie Komisji.

Protokół, jak zwykle, będzie w sekretariatach Komisji. Dziękuję państwu bardzo.